

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern

pentru aprobarea Normelor metodologice

de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a elaborat și promovat proiectul legii privind economia socială, inițiat de *Direcția Generală Asistență Socială*, proiect ce a fost aprobat de Guvernul României în luna decembrie 2013 și transmis spre dezbateri Parlamentului României, instituție care a adoptat cu unele modificări **Legea nr. 219/2015 privind economia socială**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 561 din 28 iulie 2015.

Această lege are ca obiect reglementarea domeniului economiei sociale, stabilirea măsurilor de promovare și de sprijinire a economiei sociale, precum și reglementarea condițiilor și a criteriilor de atestare, de către autoritățile publice, a întreprinderilor sociale și a întreprinderilor sociale de inserție.

Principalele reglementări ale Legii nr. 219/2015 privind economia socială vizează:

- definirea termenului de *economie socială* ca reprezentând ansamblul activităților organizate independent de sectorul public, al căror scop este să servească interesul general, interesele unei colectivități și/sau intereselor personale nepatrimoniale, prin creșterea gradului de ocupare a persoanelor aparținând grupului vulnerabil și/sau producerea și furnizarea de bunuri, prestarea de servicii și/sau execuția de lucrări;
- stabilirea principiilor care stau la baza economiei sociale și a obiectivelor acesteia;
- definirea unor termeni semnificativi în domeniul economiei sociale, precum și stabilirea categoriilor de persoane care fac parte din grupul vulnerabil;
- definirea termenului de “*întreprindere socială*” și acordarea unui atestat în domeniul economiei sociale pentru persoanele juridice care desfășoară activități în acest domeniu;
- definirea termenului de “*întreprindere socială de inserție*” și certificarea statutului de întreprindere de inserție socială prin acordarea mărcii sociale pe baza îndeplinirii unor criterii specifice;
- stabilirea mecanismelor de sprijinire și încurajare a dezvoltării întreprinderilor sociale;
- înființarea la nivel național a Registrului unic de evidență al întreprinderilor sociale;
- stabilirea faptului că luna mai va fi dedicată organizării diferitelor evenimente sau acțiuni de mediatizare a domeniului economiei sociale, denumită „luna promovării economiei sociale”;

Potrivit prevederilor art. 34 din Legea nr. 219/2015 privind economia socială, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice va elabora normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ conține prevederi ce au drept scop reglementarea procedurii de atestare și certificare a întreprinderilor sociale, respectiv a întreprinderilor sociale de inserție, de agențiile

județene pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a Municipiului București, reglementarea situațiilor de suspendare și retragere a atestatului de întreprindere socială, respectiv a mărcii sociale, precum și stabilirea modalităților de raportare anuală a întreprinderilor sociale și a întreprinderilor sociale de inserție.

Principalele aspecte vizate de proiectul de hotărâre de Guvern sunt:

- definirea categoriilor de persoane care aparțin grupurilor vulnerabile ce se pot încadra în întreprinderilor sociale de inserție și a documentelor justificative pe care trebuie să le prezinte pentru a-și dovedi apartenența la grupul vulnerabil;
- detalierea procedurii de obținere a atestatului de întreprindere socială de către persoanele juridice de drept privat care îndeplinesc criteriile prevăzute de art. 8 alin. (4) din lege, care prevede:
 - obligația persoanelor juridice de drept privat de a depune la agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a municipiului București, o cerere completată după modelul prevăzut în anexa nr. 2 și a actelor de organizare și funcționare ale respectivei persoane juridice de drept privat,
 - obligația agenției județene de ocupare a forței de muncă, respectiv a Municipiului București, de a procesa cererea în cel mult 30 de zile calendaristice și de a elibera un atestat de întreprindere socială după modelul prevăzut în anexa nr. 3;
- detalierea obligațiilor întreprinderilor sociale;
- condițiile de suspendare a atestatului de întreprindere socială și procedura de comunicare a deciziei de suspendare;
- condițiile de retragere a atestatului de întreprindere socială și procedura de comunicare a deciziei de retragere;
- detalierea procedurii de obținere a mărcii sociale, respectiv a certificatului de întreprindere socială de inserție, de către persoanele juridice de drept privat care respectă condițiile prevăzute la art. 10 alin (1) din lege, procedură care prevede:
 - obligația persoanelor juridice de drept privat, respectiv a întreprinderilor sociale, de a depune la agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a Municipiului București: o cerere completată după modelul prevăzut în anexa nr. 6, o situație (centralizatoare) privind persoanele angajate cu contract individual de muncă, conform modelului prevăzut în anexa nr. 7, copii după contractele individuale de muncă ale persoanelor angajate și documentele care atestă apartenența la grupurile vulnerabile prevăzute la art. 2 din norme;
 - obligația agenției județene de ocupare a forței de muncă, respectiv a Municipiului București de a procesa cererea în cel mult 30 de zile calendaristice și de a elibera un certificat de întreprindere socială după modelul prevăzut în anexa nr. 8;
- detalierea obligațiilor întreprinderilor sociale de inserție;
- condițiile de suspendare a certificatului care atestă statutul de întreprindere socială de inserție și procedura de comunicare a deciziei de suspendare;
- condițiile de retragere a certificatului care atestă statutul de întreprindere socială de inserție și procedura de comunicare a deciziei de retragere;
- definirea planului județean de inserție socio-profesională.

Se preconizează că reglementările cuprinse în prezentul proiect de act normativ au următoarele rezultate favorabile:

- contribuie la creșterea calitativă și cantitativă a ocupării prin:
 - crearea de locuri de muncă pe termen lung:
 - în cadrul întreprinderilor sociale de inserție și/sau a întreprinderilor sociale;
 - prin sprijinirea unor activități care pot genera sau care asigură locuri de muncă - ocupare pe cont propriu, dezvoltare de noi locuri de muncă pentru alții;
 - dezvoltarea de întreprinderi sociale de inserție care acompaniază persoanele din grupuri vulnerabile pe termen scurt sau mediu pentru integrare treptată pe piața muncii, în economia reală, prin:
 - dezvoltarea unor programe eficiente de ocupare dedicate persoanelor vulnerabile;
 - creșterea și susținerea creării de locuri de muncă adaptate nevoilor specifice ale acestora;
 - promovarea cu prioritate a unor activități care pot genera sau asigura locuri de muncă pentru aceste persoane, activități care vizează în mod prioritar ocuparea cât mai multor persoane din grupuri vulnerabile, și nu productivitatea pe termen scurt;
- contribuie la dezvoltarea și promovarea eficientă a unor tipuri de servicii sociale și produse pe care le pot furniza întreprinderile sociale de inserție, ușor recognoscibile, datorită mărcii sociale;
- contribuie la susținerea și dezvoltarea antreprenoriatului social, prin proceduri simple de atestare a întreprinderilor sociale;
- încurajează creșterea numărului persoanelor care sunt nu numai consumatori, ci și producători de bunuri sau furnizori de servicii, cu un puternic impact social, contribuind astfel la creșterea produsului intern brut și la reducerea sărăciei;
- planul județean de inserție socio-profesională încurajează dezvoltarea unor programe locale sau comunitare complexe, putând oferi răspunsuri adaptate nevoilor locale specifice, inclusiv prin:
 - identificarea corectă a acestor nevoi, mai ales cu privire la grupurile vulnerabile;
 - dezvoltarea unor mecanisme eficiente de satisfacere a acestor nevoi la nivel local;
- contribuie la creșterea capacității de identificare de noi oportunități de finanțare din fonduri europene și/sau publice dedicate sectorului economiei sociale pentru categorii variate de persoane juridice de drept privat care angajează persoane aparținând grupurilor vulnerabile, prin diversificarea opțiunilor financiare flexibile dedicate acestora, contribuind astfel la creșterea economică sustenabilă.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Reglementările prevăzute în proiectul de hotărâre de Guvern contribuie la susținerea și dezvoltarea spiritului antreprenorial, iar măsurile de sprijin pentru întreprinderile sociale de inserție se vor implementa cu respectarea legislației naționale și comunitare în domeniul ajutoarelor de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Reglementările prevăzute în proiectul de lege contribuie la susținerea și dezvoltarea

antreprenoriatului social, stimulând domeniul afacerilor sociale.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Dezvoltarea domeniului economiei sociale în România va avea impact direct asupra incluziunii sociale prin ocuparea persoanelor din grupuri vulnerabile, cât și asupra calității vieții persoanelor din comunitate.

Întreprinderile sociale, în special întreprinderile sociale de inserție își pot dezvolta activitatea în domeniu, în baza unor reglementări clare și accesibile, cu respectarea unor principii de bază, cum ar fi:

- prioritate acordată individului și obiectivelor sociale față de creșterea profitului;
- solidaritate și responsabilitate colectivă;
- convergența dintre interesele membrilor asociați și interesul general și/sau interesele unei colectivități;
- proceduri simplificate de atestare a întreprinderilor sociale și de certificare a întreprinderilor sociale de inserție, fapt care are un efect pozitiv asupra oportunităților de accesare a unor surse externe de finanțare;
- alocarea unei părți din profit sau, după caz, din excedentul financiar pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă și/sau furnizarea unor servicii de interes pentru comunitate.

Respectarea principiilor economiei sociale va avea impact atât asupra dezvoltării sociale, cât și asupra reducerii riscului de excluziune socială prin crearea de noi oportunități de angajare a persoanelor care provin din grupurile vulnerabile.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu se estimează impact bugetar pentru anul 2016, iar pentru următorii ani impactul bugetar va fi estimat în cadrul actului normativ care va stabili măsuri de sprijin, de natura ajutorului de stat, ce vor fi aprobate prin acte specifice cu respectarea prevederilor comunitare și naționale în materie de ajutor de stat.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea noilor dispoziții: ➤ Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice privind organizarea, actualizarea și utilizarea Registrului unic de evidență al întreprinderilor sociale; ➤ Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice pentru numirea membrilor Comisiei naționale pentru economie socială și pentru aprobarea regulamentului de organizare și funcționare al acesteia; ➤ Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice privind regulile specifice de utilizare a elementului specific de identitate vizuală al mărcii sociale; ➤ Ordinul comun al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și al ministrului finanțelor publice privind modelul extraselor situațiilor financiare anuale ale întreprinderilor sociale și ale întreprinderilor sociale de inserție; ➤ Ordinul comun al ministrului economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice pentru programele prevăzute la art. 21 alin.(3) din Legea nr.219/2015 privind economia socială.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
6. Alte informații
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate -
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Autoritățile administrației publice locale au fost consultate.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, supunem spre avizare proiectul de hotărâre de Guvern privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 219/2015 privind economia socială.

Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

Ana - Claudia COSTEA

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-ministru
Ministrul Economiei, Comerțului și Relațiilor
cu Mediul de Afaceri**

Costin BORC

Ministrul Afacerilor Interne

Petre TOBĂ

Ministrul Sănătății

Patriciu-Andrei ACHIMAȘ-CADARIU

Ministrul Finanțelor Publice

Anca Dana DRAGU

Ministrul Justiției

Raluca Alexandra PRUNĂ